

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului

„Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect a fost elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor” a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, art. 32 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160 - 164, art. 537), cu modificările ulterioare, Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 10) cu modificările și completările ulterioare. Scopul proiectului este crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, accesibil și eficient, contribuind la realizarea conformă a misiunii, domeniilor de activitate și sarcinilor cu care este investită, precum și a celor sarcini care urmează a fi delegate adițional. Modificările operate va asigura fortificarea efectuării controlului oficial specific al produselor alimentare de origine animală și în scopul ocrotirii sănătății omului, protecției intereselor consumatorilor în ceea ce privește produsele alimentare, și promovării unor practici echitabile în comerțul cu produse alimentare, promovând interesele consumatorilor de a beneficia de produse de origine animală proaspete, calitative și sigure, precum și agenților și entităților responsabile de efectuarea controlului beneficiind de norme coerente. Astfel, reieșind din rigorile de structură, proiectul Hotărârii Guvernului se ajustează la cerințele actelor legislative nominalizat supra.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul dat, nu prevede armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul prenotat prevede ca investigațiile de laborator aferente implementării programelor de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor, sănătății plantelor și furajelor vor fi efectuate de către laboratoarele (instituțiile publice) la care Agenția exercită calitatea de fondator. Investigațiile de laborator metodele cărora nu sunt acreditate în cadrul

laboratoarelor (instituțiilor publice) unde Agenția exercită calitatea de fondator, vor putea fi efectuate în alte laboratoare acreditate din țară sau de peste hotare.

Conform proiectului, Agenția va fi în drept să aloce laboratoarelor (instituțiilor publice) unde exercită calitatea de fondator mijloacele financiare aprobate prin Legea bugetului de stat întru asigurarea îndeplinirii programelor de monitorizare în domeniul de competență, procedura de alocare a mijloacelor financiare fiind aprobată prin ordin de către Directorul general al Agenției.

Prin urmare, conform art. 3 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 221/2007, subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor urmează a le fi acordată statut de personalitate juridică, vor dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoriare precum și de alte atribute stabilite în cadrul normativ și în cadrul acestora urmează a fi create 63 circumscripții teritoriale sanitare veterinare.

Prin urmare, circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare, vor fi responsabile pentru punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor.

Medicii veterinari și felcerii veterinari angajați în circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare din cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor vor asigura punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor, gestionarea, combaterea și eradicarea unor eventuale focare de boli oficial notificabile ale animalelor, și își desfășoară activitatea în conformitate cu Regulamentul aprobat prin ordinul Directorului general al Agenției.

Astfel, în cadrul circumscripțiilor teritoriale sanitare veterinare urmează a fi angajați 226 de medici veterinari și felceri veterinari necesari pentru asigurarea implementării eficiente a acțiunilor menționate anterior și 82 medici veterinari desemnați pe compartimentul siguranța alimentelor, în total fiind 308 unități.

Totodată, prin prezentul proiect a fost revizuit efectivul limită de personal al Agenției, în scopul eficientizării și al majorării beneficiului public, astfel 106 unități au fost identificate din funcțiile vacante aflate în moratoriul temporar, conform Hotărârii Guvernului nr. 942 din 22.12.2020, fără acoperire financiară pentru anul 2021.

Prin urmare, efectivul limită de personal prevăzut în pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 urmează a fi majorat doar cu 202 unități, care au acoperire financiară în sumă de circa 14 mln. lei planificate pentru achitarea medicilor veterinari de liberă practică.

Astfel, 106 unități vor fi retribuite din contul funcțiilor vacante aflate în moratoriul temporar din cadrul Agenției, pentru care este necesară deblocarea finanțării.

Astfel, modificările propuse vor asigura implementarea eficientă și coerentă a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1112 din 06.12.2010 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor de origine animală, controalele specifice în abator și unități de sacrificare și prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 435 din 28.05.2010 cu privire la aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală, principii care vor fi asigurate de către medicii veterinari oficiali desemnați din cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor.

Produsele și subprodusele destinate consumului uman, obținute de la animale, pot fi afectate de factori fizici, chimici și biologici, iar în condițiile actuale pot apărea situații de punere în pericol a sănătății publice prin neasigurarea protecției sănătății umane și a intereselor consumatorului privind siguranța alimentelor supuse comercializării.

De asemenea, considerăm că libera circulație a produselor alimentare sigure și sănătoase reprezintă un aspect esențial al pieței interne și contribuie substanțial la sănătatea și bunăstarea cetățenilor, precum și la interesele lor sociale și economice.

Datele statisticii medicinei umane denotă răspândirea largă a maladiilor, cauzate de diverse pericole fizice, chimice și biologice. Sunt cunoscute cazuri de contaminare cu diverși agenți infecțioși de etiologie parazitară sau bacteriană, dar și intoxicații în masă cu urmări letale, provocate de consumul produselor alimentare de origine animală neconforme.

Expertiza sanitar veterinară a produselor alimentare de origine animală ar trebui să cuprindă toate aspectele care au importanță în privința protecției sănătății publice și pentru sănătatea și bunăstarea animalelor.

Modificările propuse, vor asigura societății accesul la servicii veterinare minime necesare, vor elimina neconformitățile din domeniul înregistrării și identificării animalelor, fapt ce va spori gradul de siguranță a produselor alimentare de origine animală și în deosebi acele obținute în gospodăriile nonprofesionale, dar și a implementării mult mai eficiente a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, garantându-se securitatea alimentară autohtonă, cât și va facilita accesul animalelor și a produselor obținute de la acestea pe piețele externe.

Mai mult, prezentul proiect de hotărâre vizează modificarea și completarea anexei nr. 2 „Structura organizatorică a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor” cu completarea unor poziții noi ca „Secția managementul documentelor” și „Postul de inspecție la frontieră Sculeni-Sculeni”.

De asemenea, proiectul de hotărâre vizează modificarea și completarea anexei nr. 3 „Organigrama Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor” cu Colegiul Agenției, Secția managementul documentelor și excluderea sintagmei „și integritate” la poziția „Serviciul probleme speciale și integritate”.

Totodată, se propune revizuirea anexei nr. 5 „Regulament privind uniforma și semnele de distincție a angajaților Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, cu funcție de inspector”, astfel încât angajații aceștia să fie echipați corespunzător necesităților activității de serviciu pe care le desfășoară în conformitate cu atribuțiile delegate.

În prezent, aceste reforme sunt necesare îndeosebi, deoarece implementarea lor va aduce beneficii atât la nivel național, cât și instituțional. Strategia de dezvoltare a Agenției, pentru următorii ani de activitate, este transformarea într-o instituție europeană modernă și eficientă în asigurarea siguranței alimentelor.
5. Fundamentarea economico-financiară Implementarea prezentului proiect de hotărâre pentru anul 2021 necesită suma ce constituie 27,5 mln. lei, dintre care în prezent au acoperire financiară în sumă de circa 14 mln. lei planificate pentru achitarea serviciilor prestate de către medicii veterinari de liberă practică. Pentru perioada aprilie-decembrie suplimentar este necesar de alocare a circa 6 mln. lei pentru cheltuielile de personal.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare După aprobarea prezentului proiect, nu este necesară modificarea, abrogarea sau adoptarea unor acte normative noi.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului Conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului va fi plasat pe pagina oficială a Agenției.
8. Constatările expertizei anticorupție Proiectul va fi supus expertizei anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se de efectuarea expertizei de compatibilitate.
10. Constatările expertizei juridice Proiectul va fi supus expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize Nu se aplică.

Director general

Vladislav COTICI