

Analiza impactului de reglementare (AIR),
asupra proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii
Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea
Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare (AIR), asupra proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor
Data:	22.03.2021
Autoritatea administrației publice (autor):	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
Subdiviziunea:	Direcția Juridică
Persoana responsabilă și datele de contact:	Andrușca Eduard eduard.andrusca@ansa.gov.md ; tel. 022-264-675
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
În temeiul prevederilor art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, art. 32 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160 - 164, art. 537), cu modificările ulterioare, Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 10) cu modificările și completările ulterioare.	
c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei	
Apariția problemei a determinat intervenții și operarea modificărilor aduse Legii nr. 221/2007 prin Legea nr. 208/2020. Principalul obiectiv este facilitarea accesului societății la serviciile veterinare, fapt ce completează politica statului orientată spre o dezvoltare rurală durabilă. O problemă majoră este situația epizootică în Republica Moldova la pesta porcină africană (în continuare – PPA) înregistrată în anii precedenți, în pofida acțiunilor concrete aplicate în acest sens. Astfel, pe parcursul anilor 2016 - 2020 au fost înregistrate 64 de focare de PPA la porci domestici fiind nimiciți din această cauză 1777 de porci în gospodăriile cetățenilor, dar și 215 mistreți nimiciți de acest virus (doar în acest an deja 169 de cadavre de mistreți au fost depistate pozitive la PPA). PPA de rând cu pandemia creată de Covid-19 este una din provocările de moment a majorității țărilor, afectându-le direct sau indirect economia acestora. În general, la moment PPA afectează peste 70% din populația de porci a planetei, în condițiile în care carnea de porc este cel mai consumat tip de carne (în afara lumii musulmane). În condițiile în care doar în anul 2019 au fost distruși peste 350 de milioane de porci din cauza PPA (cca 1 milion în fiecare zi), evoluția bolii va duce la creșterea prețurilor tuturor tipurilor de carne, pentru că nu poate fi înlocuită carnea dispărută într-un timp atât de scurt, se estimează că dacă s-ar înlocui carnea pierdută cu carne de vită, ar crește cu 40% impactul asupra încălzirii globale sau ar trebui crescută cu 25% producția de carne de pasăre. Astfel, conform Raportului misiunii de audit desfășurat de DG SANTE în Republica Moldova în martie anul curent, se arată că veriga nevralgică a controlului evoluției PPA este lipsa unei	

supravegheri veterinare solide a porcilor crescuți pe lângă casele cetățenilor, cauzată de lipsa accesului acestora la servicii veterinare, fiind practic imposibil să-și înregistreze porcii conform procedurilor în SIA RSA, iar adesea declararea tardivă a bolilor poate duce la scăderea de sub control a situației.

Suplimentar evoluției fulminante a pestei porcine africane, persistă riscuri de un grad destul de înalt ca efectivele de animale din republică să fie infectate și de alte boli care evoluează în regiune așa cum ar fi boala limbii albastre, dermatita nodulară virală a bovinelor, pesta rumegătoarelor mici etc. Boli ce pot fi controlate și prevenite doar printr-un sistem veterinar bine pus la punct care se axează pe o comunicare eficientă între proprietari de animale și medicul veterinar, fiind astfel raportate precoce cazurile de îmbolnăvire a animalelor, evitându-se astfel diseminarea necontrolată a agenților infecțioși ce pot provoca daune economice majore așa cum a și demonstrat pesta porcină africană.

O altă problemă esențială este controlul zoonozelor, unde totuși pilonul de bază îl reprezintă starea de sănătate a animalelor care până la urmă este determinată de organizarea asistenței sanitar-veterinare ce are un impact social enorm. Astfel, anual sunt înregistrate în jur de peste 120 de cazuri de echinococoză la oameni, sau putem exemplifica prin cazurile de antrax înregistrate în Cahul din anul 2014 sau exemplu de rezonanță ar servi și cazul letal de rabie înregistrat în r-nul Căușeni în anul 2016 când a decedat un om care s-a infectat cu rabie, dar și cazul copilului din s. Goian care a decedat din cauza rabiei în anul 2019, care a scandalizat opinia publică.

Cu regret, Republica Moldova rămâne a fi una dintre țările cu cel mai multe cazuri de rabie din Europa.

Aspectele prezentate sunt de natură să afecteze în mod grav interesul public general atât prin asigurarea statusului de sănătate la animalele și oameni, cât și al funcționării pieței interne precum și al derulării activităților comerciale cu statele partenere, inclusiv Uniunea Europeană, aspecte care sunt de natură să genereze pierderi economice majore.

Astfel, medici veterinari care urmează a fi angajați în cadrul Agenției, pe lângă îndeplinirea Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om, vor fi antrenați și în alte activități cum ar fi de exemplu gestionarea, combaterea și eradicarea unor eventuale focare de boli oficial notificabile ale animalelor, dar și la înregistrarea și identificarea animalelor, ceea ce va contribui la creșterea calității vieții în mediul rural.

Prezentul proiect vine să asigure societății un mediu lipsit de hazarduri biologice, precum și diminuarea poverii bugetului de stat prin resursele financiare orientate spre combaterea și profilaxia bolilor.

Conceptul propus prin prezentul proiect, vine să asigure societății accesul la servicii veterinare minime necesare și să elimine neconformitățile din domeniul înregistrării și identificării animalelor, fapt ce va spori siguranța produselor alimentare de origine animală și în deosebi acele obținute în gospodăriile nonprofesionale, dar și a implementării mult mai eficiente a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului.

Aprobarea proiectului propus va impulsiona și dezvoltarea sectorului creșterii animalelor, ce reprezintă o ramură a economiei destul de importantă atât în asigurarea securității alimentare interne cât și a facilitării accesului animalelor și a produselor obținute de la acestea pe piețele externe.

Prin urmare, modificările propuse vin să implementeze modificările operate în Legea nr. 221/ 2007 prin Legea nr. 208/ 2020 și anume art. II alin. (2) care prevede că „Guvernul, în termen de până la 1 ianuarie 2021, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege”.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Anterior Programul strategic era implementat prin contractarea serviciilor veterinare prestate de medici veterinari, prin procedurile de licitații publice care sunt destul de anevoioase dar și descurajatoare pentru medicii veterinari care participă la aceste licitații prin intermediul platformei M- Tender, având în vedere vârsta înaintată a acestora dar și a abilităților limitate de posedare în domeniul IT. Din această cauză de la an la an tot mai mulți medici veterinari renunțau să mai participe la aceste licitații dificile sau din cauza vârstei respectabile, iar în consecință multe localități rămâneau a fi neacoperite de asistență veterinară, și drept rezultat Agenția era în incapacitate de a asigura implementarea acțiunilor sanitar veterinar prevăzute în Programul strategic. Drept urmare, Republica Moldova pe viitor tot mai greu va fi în stare să-și onoreze obligațiile asumate față de partenerii externi referitor la aspectele de sănătate și bunăstare animală sau siguranță alimentară.

La fel, identificarea și înregistrarea animalelor din exploatațiile nonprofesionale conform Legii nr. 231/2006 este obligatorie, însă costurile pentru manoperă și a mijloacelor aferente identificării acestora erau contracost, fără ca statul să susțină cumva acești deținători de animale, care de regulă sunt familii vulnerabile, percependu-se în acest scop taxe pentru înregistrarea și identificarea unui animal constituind, respectiv, pentru:

- bovine – 15,50 lei;
- ovine – 2,60 lei;
- caprine – 1,90 lei;
- porcine – 1,80 lei;
- cabaline – 30,00 lei.

Astfel, acești proprietari nevoiași din lipsa resurselor financiare erau în incapacitate de a-și înregistra animalele creându-se astfel neconformități în domeniul înregistrării și identificării animalelor, pe de o parte aceștia fiind pasibili pentru a fi sancționați prin amenzi contravenționale, iar pe de altă parte acest fapt creează riscuri suplimentare apariției și difuzării bolilor înalt contagioase sau diverse riscuri de ordin alimentar.

Ulterior, modificările propuse vin să implementeze modificările operate în Legea nr. 221/ 2007 prin Legea nr. 208/ 2020 și anume:

1. art. 3 alin. (2) lit. a) ce prevede că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este subordonată Guvernului, având următoarea structură:

- aparatul central;
- subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor, cu personalitate juridică – ca subdiviziuni ale Agenției;
- circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare din cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor;
- posturile de inspecție la frontieră, fără personalitate juridică, activând în structura Agenției.

2. conform art. 7 lit. c¹) și lit. g¹) se pune în atribuțiile ANSA, asigurarea identificării și înregistrării gratuite a animalelor din exploatațiile nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor și respectiv efectuarea expertizei sanitare veterinare în abatoare cu aplicarea mărcii de sănătate pe carcase.

3. conform art. 14, Agenția angajează medici veterinari și felceri veterinari pentru punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor.

Normele privind personalul de medici veterinari și felceri veterinari necesar pentru punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului se stabilesc de către Guvern, în funcție de numărul de animale din exploatațiile nonprofesionale aflate în supravegherea acestuia.

Medicii veterinari și felcerii veterinari angajați în circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare din cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor își desfășoară activitatea în conformitate cu regulamentul aprobat prin ordinul Directorului general al Agenției.

La fel, medicii veterinari care vor fi angajați pentru implementarea eficientă și coerentă a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1112 din 06.12.2010 pentru aprobarea Normei sanitare-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor de origine animală, controalele specifice în abator și unități de sacrificare și a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 435 din 28.05.2010 cu privire la aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală, care își vor desfășura activitatea de supraveghere sanitară veterinară în cadrul unităților specificate la alin. (6) prin coordonarea cu subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor, în conformitate cu regulamentul aprobat prin ordinul Directorului general al Agenției.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Activitatea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor este reglementată de următoarele acte normative:

1. Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

2. *în domeniul sanitar-veterinar și zootehnie:*
 - a) Legea nr. 221-XVI din 19 octombrie 2007 privind activitatea sanitar-veterinară;
 - b) Legea zootehniei nr.412-XVI din 27 mai 1999;
 - c) Legea nr.231-XVI din 20 iulie 2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor;
 - d) Legea apiculturii nr.70-XVI din 30 martie 2006;
 - e) Legea nr.371-XIII din 15 februarie 1995 privind selecția și reproducția în zootehnie;
 - f) Legea nr.211 din 19 octombrie 2017 privind protecția animalelor folosite în scopuri experimentale sau în alte scopuri științifice;
 - g) Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar;
 - h) Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman.
3. *în domeniul fitosanitar și protecția plantelor:*
 - a) Legea nr.119-XV din 22 aprilie 2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți;
 - b) Legea nr. 228 din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară;
 - c) de Legea nr.68 din 5 aprilie 2013 despre semințe.
4. *în domeniul siguranței și calității alimentelor:*
 - b) Legea nr.50 din 28 martie 2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor;
 - c) Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;
 - d) Legea nr.296 din 21 decembrie 2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare.
5. *în domeniul producerii și circulației vinului și a produselor alcoolice:*
 - a) Legea nr.1100-XIV din 30 iunie 2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice;
 - b) Legea viei și vinului nr.57-XVI din 10 martie 2006.
6. *în domeniul protecției consumatorului în domeniul alimentar:*
 - a) Legea nr.105-XV din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor;
 - b) Legea nr.279 din 15 decembrie 2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Scopul general al intervenției constă în asigurarea coerenței, calității, conformității, eficacității, impactului minim asupra sănătății omului, sănătății, protecției și bunăstării animalelor și a mediului înconjurător.

Principalele obiective specifice ale intervenției statului sunt:

1) crearea autorității competente care să asigure îndeplinirea obligațiilor stabilite în cadrul normativ național cu scopul implementării politicii de stat în domeniul sanitar veterinar și al siguranței alimentelor.

2) dezvoltarea capacităților instituționale privind implementarea programelor în domeniul sănătății, protecție și bunăstării animalelor, și a siguranței alimentelor de origine animală.

3) gestionarea promptă și eficientă a focarelor de boli oficial notificabile, care pot periclita grav sănătatea animalelor, sănătatea omului, precum și economia țării.

4) facilitarea accesului societății la servicii veterinare, fapt care completează politica statului orientată spre o dezvoltare rurală durabilă;

5) impulsivarea și dezvoltarea sectorului creșterii animalelor, ce reprezintă o ramură a economiei destul de importantă atât în asigurarea securității alimentare interne cât și a facilitării accesului animalelor și a produselor obținute de la acestea pe piețele externe;

6) libera circulație a produselor alimentare sigure și sănătoase, care reprezintă un aspect esențial al pieței interne și contribuie substanțial la sănătatea și bunăstarea cetățenilor, precum și la

interesele lor sociale și economice.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

1) Neconcordanțe în prevederile cadrului normativ și anume între prevederile Legii nr. 221/ 2007 privind activitatea sanitară veterinară și Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

2) Lipsa totală a acțiunilor de implementare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului.

3) Gestionarea defectuoasă a focarelor de boli oficial notificabile ale animalelor.

4) Diminuarea credibilității pe plan extern, fapt care poate crea premise pentru suspendare a exportului de animale și produse sau subproduse obținute de la acestea de către țările partenere.

5) Lipsa în continuare a accesului populației rurale la servicii veterinare garantate prin Legea nr. 221/ 2007 privind activitatea sanitară veterinară .

6) Riscul apariției zoonozelor atât în rândul efectivelor de animale cât și la om.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicînd cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Prezentul proiect are drept scop asigurarea de către stat a unor servicii veterinare minime garantate și destinate cetățenilor ce întrețin animale pentru propriul consum, precum și identificarea gratuită a acestora ce va avea drept efect eliminarea problemelor existente în domeniul identificării și trasabilității animalelor.

Suplimentar, prin această inițiativă legislativă autorii înaintează propunerea de a introduce noțiunea de „exploatare non-profesională” care vine să înlăture ambiguitățile privind delimitarea activității de întreprinzător și cele de întreținere a animalelor pentru consumul propriu. Astfel, se vor combate mult mai eficient activitățile de întreprinzător neautorizate și va crește responsabilizarea lor privind aplicarea și respectarea normelor sanitar-veterinare ce vor spori direct și indirect atât stabilitatea situației epizootice, cât și siguranța produselor alimentare de origine animală cât și non-animală.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Prin aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, va asigura fortificarea efectuării controlului oficial specific al produselor alimentare de origine animală și în scopul ocrotirii sănătății omului, protecției intereselor consumatorilor în ceea ce privește produsele alimentare, și promovării unor practici echitabile în comerțul cu produse alimentare, promovând interesele consumatorilor de a beneficia de produse de origine animală proaspete, calitative și sigure, precum și agenților și entităților responsabile de efectuarea controlului beneficiind de norme coerente. La fel, prin operarea modificărilor propuse va fi asigurată coerența prevederilor actelor normative, dictate prin transpunerea și ajustarea actelor normative cu modificările operate în Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară .

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Opțiunea I- A nu face nimic;

Costuri:

Costurile în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat.

Beneficii:

Beneficii în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat.

Efecte negative:

1. Lipsa coerenței în cadrul legislativ național;

2. Implementarea defectuoasă a acțiunilor sanitar veterinare prevăzute Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și generarea unei imposibilități

tehnice de a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor;

3. Punerea în pericol a sănătății și bunăstării animalelor, care ulterior pot afecta direct și siguranța alimentelor, sănătatea publică și protecția mediului în raport cu sănătatea animalelor, precum și a economiei țării;

4. Nu va fi posibil de asigurat și de garantat în continuare condițiile impuse de partenerii externi unde se exploată actualmente animale vii și produse de origine animală;

5. Nu va fi posibil de accede pe piețe externe noi cu animale și produse alimentare de origine animală;

6. Stagnarea dezvoltării sectorului zootehnice naționale;

Riscuri:

1. Riscul îmbolnăvirilor animalelor;
2. Apariția diferitor boli și patologii la animalele domestice și sălbatice;
3. Imposibilitatea identificării precoce și combaterii focarelor de boli oficial notificabile;
4. Apariția pericolului privind siguranța și calitatea produselor alimentare de origine animală;
5. Vicierea trasabilității în aval și în amonte;
6. Tractarea incorectă a unor prevederi din legislația națională;
7. Diminuarea efectivului de animale;
8. Apariția deficitului alimentelor de origine animală autohtone pe piața internă.

Impactul:

9. Cadrul normativ național neconform și neunivoc;
10. Lipsa accesului populației rurale la servicii veterinare garantate de către stat;
11. Stagnarea dezvoltării rurale;
12. Animale bolnave;
13. Izbucnirea unor epizootii;
14. Produse alimentare de origine animală necalitative și periculoase.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Costuri:

Implementarea prezentului proiect de hotărâre pentru anul 2021 necesită suma ce constituie 27,5 mln. lei, dintre care în prezent au acoperire financiară în sumă de circa 14 mln. lei planificate pentru achitarea serviciilor prestate de către medicii veterinari de liberă practică.

Pentru perioada aprilie-decembrie suplimentar este necesar de alocare a circa 6 mln. lei pentru cheltuielile de personal.

Beneficii:

1. Cadrul normativ univoc și coerent, asigurarea unui înalt nivel de protecție și bunăstare al animalelor, precum și garantarea siguranței produselor obținute de la acestea cu impact direct asupra protecției consumatorului;

2. Implementarea în termeni a acțiunilor sanitare veterinare prevăzute Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului;

3. Asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor;

4. Implementarea cu succes a prevederilor din domeniul protecție, bunăstării, sănătății identificării și trasabilității animalelor siguranței hranei pentru animale

5. Plasarea pe piață a produselor de origine animală sigure, calitative și inofensive;

6. Excluderea pericolului de aplicare a practicilor incorecte din partea operatorilor din domeniul businessului alimentar;

7. Creșterea competitivității comercializării animalelor vii, a produselor obținute de la acestea și a produselor alimentare de origine animală pe piața externă;

8. Profilaxia și gestionarea eficientă a urgențelor din domeniul sănătății animalelor și al siguranței produselor alimentare de origine animală.

9. Asigurarea accesului societății la un mediu înconjurător neprimejdios din punct de vedere ecologic pentru viață și sănătate, precum și la produse alimentare sigure.

Riscuri:

Nu s-au identificat riscuri în vederea aprobării proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la

aprobarea cerințelor sanitar-veterinare față de hrana pentru animale.

Costuri de conformare:

Prevederile prezentului proiect de hotărâre de guvern nu stabilește costuri suplimentare din partea operatorilor din domeniul sau a persoanelor private.

Impacturile identificate

Din punct de vedere **economic** identificăm un impact major pozitiv asupra competitivității afacerilor, a activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul zootehniei și al prelucrării produselor de origine animală. Acesta se datorează asigurării societății cu servicii veterinare indispensabile și fortificarea efectuării controlului oficial specific al produselor alimentare de origine animală și în scopul ocrotirii sănătății omului, protecției intereselor consumatorilor în ceea ce privește produsele alimentare, și promovării unor practici echitabile în comerțul cu produse alimentare, promovând interesele consumatorilor de a beneficia de produse de origine animală proaspete, calitative și sigure, precum și agenților și entităților responsabile de efectuarea controlului beneficiind de norme coerente. De asemenea, se va ameliora și va stimula dezvoltarea sectorului zootehnic în Republica Moldova. Ca urmare, va crește și numărul de unități de prelucrare a alimentelor de origine animală, precum și posibilitatea exportului acestora pe piețele tradiționale cât și accesarea pe piețe noi care pot fi mult mai pretențioase și mult mai exigente.

Din punct de vedere a **mediului**, referindu-ne la sănătatea și bunăstarea animalelor identificăm un impact major pozitiv, care se reflectă prin asigurarea identificării tuturor animalelor, rezolvând astfel neconformitățile care domnesc în acest domeniu, precum și planificarea corectă și implementarea ulterioară eficientă a măsurilor de profilaxie și supraveghere a bolilor oficial notificabile. Aceasta va exclude riscul îmbolnăvirii și apariției diferitor boli și izbucnirea eventualelor focare izolate sau epizooti.

Astfel, în final menționăm faptul că o dată cu aprobarea prezentului proiect se va crea un cadru normativ comprehensiv ce va spori funcționalitate Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, contribuind la realizarea conformă a misiunii, domeniilor de activitate și sarcinilor cu care este investită, precum și a celor sarcini care urmează a fi delegate adițional. Aceasta va influența benefic asupra societății per ansamblu, a mediului de afaceri din domeniul creșterii animalelor sau procesării produselor de origine animală, sporind competitivitatea și accesul pe piața UE.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu s-au identificat alte opțiuni alternative.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizate în acesta

Riscuri care pot duce la eșecul intervenției nu s-au identificat. Gradul de conformare a prevederilor stabilite prin proiectul prenotat va fi unul optim, deoarece acestea în totalitate vin să implementeze prevederile actelor normative.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Costuri de conformare din partea operatorilor din domeniile vizate nu s-au identificat.

Intervenția propusă are impact pozitiv asupra fermelor și exploatațiilor de animale, a întreprinderilor de prelucrare a alimentelor de origine animală, precum și a unităților de producere, prelucrare, comercializare, transport și depozitare a hranei pentru animale.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

În vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății și bunăstării animalelor precum și sănătății consumatorilor și garantarea dreptului acestora la produse alimentare sigure, se va opta pentru aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Opțiunea propusă va influența pozitiv atât asupra populației din mediul rural care întreține animale, mediului de afaceri din domeniul vizat, cât și asupra societății prin protejarea și garantarea consumatorilor cu produse sigure și de calitate autohtone.

5. Implementarea și monitorizarea	
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare	
Implementarea proiectului de hotărâre de guvern ține de competența Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Aceasta va asigura angajarea medicilor veterinari și felcerilor veterinari pentru punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor. Astfel, va fi asigurată implementarea eficientă și coerentă a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1112 din 06.12.2010 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor de origine animală, controalele specifice în abator și unități de sacrificare și prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 435 din 28.05.2010 cu privire la aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală, principii care vor fi asigurate de către medicii veterinari oficiali desemnați din cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor. Prin urmare, în cadrul circumscripțiilor teritoriale sanitare veterinare urmează a fi angajați 226 de medici veterinari și felceri veterinari necesari pentru asigurarea implementării eficiente a acțiunilor menționate anterior și 82 medici veterinari desemnați pe compartimentul siguranța alimentelor, în total fiind 308 unități.	
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea	
1. Numărul de animale identificate; 2. Numărul de animale vaccinate și supuse diagnosticului de laborator; 3. Numărul de focare depistate și eradicate; 4. Numărul de expertize sanitar veterinare efectuate; 5. Numărul de exploatații de animale nou create, 6. Cantitatea de produse alimentate neconforme identificate și înlăturate din circuit; 7. Cantitatea de animale și produse de origine animală exportate, 8. Numărul de audituri externe desfășurate privind acordarea dreptului de export către noi piețe;	
c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea	
Odată cu aprobarea și intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect, impactul pozitiv se va resimți în timp, după o evaluare anuală a implementărilor prevederilor propuse.	
6. Consultarea	
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă	
Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect sunt: -Consumatorii, care își manifestă interesul firesc față de protejarea sănătății umane și a protejării intereselor sale în privința achiziționării produselor alimentare de origine animală inofensive și calitative; -Operatorii din domeniul creșterii animalelor și a procesării produselor de origine animală; - Populația care cresc și întrețin animale pentru propriile necesități; -Autoritatea publică interesată (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor) care are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare, inclusiv a alcoolului etilic, a producției alcoolice, produselor vitivinicole și a berii, întreținerea unui sistem de măsuri publice menite să asigure sănătatea animală și protecția plantelor, inofensivitatea produselor alimentare și a materiei prime, siguranța ocupațională, precum și protecția consumatorilor în domeniul alimentar.	
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților	
În conformitate cu art.5 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și a pct.11 subpct.3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr.23/2019, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Analiza Impactului de Reglementare a proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a fost plasat la data 23 aprilie 2021	

pentru consultare pe pagina web: www.particip.gov.md și www.ansa.gov.md.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Propuneri și obiecții asupra AIR a proiectului Hotărârii de Guvern nu au parvenit până la momentul de față.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor			
povara administrativă	2		
fluxurile comerciale și investiționale			
competitivitatea afacerilor	3		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii			
concurența pe piață	3		
activitatea de inovare și cercetare			
veniturile și cheltuielile publice	2		
cadrul instituțional al autorităților publice	2		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori			
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	3		
situația social-economică în anumite regiuni			
situația macroeconomică			
alte aspecte economice			
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă			
nivelul de salarizare			
condițiile și organizarea muncii			
sănătatea și securitatea muncii	3		
formarea profesională			
inegalitatea și distribuția veniturilor			
nivelul veniturilor populației			
nivelul sărăciei			
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	3		
diversitatea culturală și lingvistică			
partidele politice și organizațiile civice			
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea			
modul sănătos de viață al populației			
nivelul criminalității și securității publice			
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială			
accesul și calitatea serviciilor educaționale			
accesul și calitatea serviciilor medicale			
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	3		
nivelul și calitatea educației populației			
conservarea patrimoniului cultural			
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale			
accesul și participarea populației în activități sportive			

discriminarea			
alte aspecte sociale			
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon			
calitatea aerului			
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen			
biodiversitatea			
flora			
fauna	3		
peisajele naturale			
starea și resursele solului			
producerea și reciclarea deșeurilor			
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile			
consumul și producția durabilă			
intensitatea energetică			
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor	3		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)			
utilizarea terenurilor			
alte aspecte de mediu			
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
Anexe			